

COMUNE DI ARCEVIA

Organo di revisione

Parere n. 14 del 24 novembre 2017

OGGETTO: PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI C.C. N. 45 DEL 23.11.2017:

Accordo di partenariato e cooperazione pubblico-pubblico, tra il Comune di Arcevia e la società unipersonale Ancona Entrate S.r.l., ex art. 5 comma 6, del D.Lgs. 50/2016 ed art. 12 comma 4 Direttiva 2014/24/UE in tema di svolgimento coordinato dei servizi di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione delle entrate tributarie e delle entrate patrimoniali dell'ente locale.

IL REVISORE DEI CONTI

Premesso che:

il Comune di Arcevia, attualmente, svolge internamente l'attività di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali, con un organico ridotto (una sola unità di personale assegnata alla gestione dei tributi locali);

l'ente partecipa, insieme ai comuni di Barbara, Castelleone di Suasa, Ostra, Ostra Vetere, Trecastelli, Senigallia e Serra de' Conti, al Consorzio CO.GE.S.CO, consorzio dotato di personalità giuridica per la gestione dei servizi comunali;

la gestione, liquidazione, accertamento e riscossione ordinaria delle entrate tributarie è attualmente gestita dagli enti aderenti al consorzio o in forma diretta o per mezzo di ditte esterne, mentre la riscossione coattiva è affidata ad Equitalia (ora Agenzia delle Entrate Riscossione);

la gestione, liquidazione, accertamento e riscossione ordinaria delle entrate patrimoniali è attualmente gestita direttamente dagli enti aderenti al consorzio;

la situazione di carenza del personale, comune a tutti gli enti consorziati, consiglia di procedere ad una esternalizzazione delle suddette attività rientranti nella funzione fondamentale della gestione finanziaria di cui all'art.14 comma 27 lett. a) D.L. 78/2010;

Preso atto che:

gli enti sopracitati, partecipanti al Consorzio CO.GE.S.CO, hanno valutato positivamente la possibilità della gestione associata delle predette attività per il tramite della società ANCONA ENTRATE S.R.L., società unipersonale "in house" interamente partecipata dal Comune di Ancona, ente di diritto pubblico, sulla quale l'ente stesso esercita il controllo analogo di cui all'art. 2 comma 1 lett. c) D.Lgs. 175/2016;

vengono soddisfatte le condizioni previste dalla normativa europea per l'affidamento diretto dei predetti servizi;

il CO.GES.CO ha approvato in data 11/05/2017 una delibera avente ad oggetto un protocollo preliminare d'intesa con Ancona Entrate S.r.l., a seguito del quale viene offerta ai comuni consorziati la possibilità di sottoscrivere un accordo di partenariato e cooperazione pubblico-pubblico con la predetta società, per la gestione in forma associata dei servizi, liquidazione, accertamento e riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali;

i citati comuni si riservano di valutare la sussistenza delle condizioni gestionali per l'eventuale affidamento diretto, con apposita delibera consiliare, ad Ancona Entrate S.r.l. dei sopraelencati servizi;

il comune di Arcevia, considerati i prevedibili miglioramenti dei livelli di efficienza e di qualità dei servizi concernenti la fondamentale gestione delle entrate tributarie e patrimoniali, valutando positivamente l'affidamento diretto dei predetti servizi alla società in house Ancona Entrate S.r.l., intende a tal fine stipulare un accordo di partenariato e cooperazione pubblico-pubblico;

Considerato che:

l'accordo di partenariato pubblico-pubblico è escluso dall'ambito di applicazione del codice degli appalti di cui all'art. 5 D.Lgs. 50/2016;

l'accordo in esame regola la realizzazione di un interesse pubblico comune agli enti partecipanti, quale quello della gestione, liquidazione, accertamento e riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali che gli stessi hanno l'obbligo di perseguire come funzione fondamentale, secondo l'ordinamento degli enti locali e le ivi enunciate finalità istituzionali;

che secondo l'accordo stesso (art. 5 allegato A), i movimenti finanziari fra le parti interessate costituiscono esclusivamente un rimborso delle spese di gestione sostenute essendo escluso il pagamento di un vero proprio corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno;

che i rapporti diretti tra il Comune di Arcevia e la società Ancona Entrate S.r.l. saranno regolati da un successivo contratto di servizio e capitolato tecnico;

Vista la proposta di deliberazione in oggetto n. 45 del 23.11.2017;

Visti l'allegato A, proposta di "Accordo di partenariato e cooperazione pubblico-pubblico, tra il Comune di Arcevia e la società unipersonale Ancona Entrate srl, ex art. 5 comma 6, d. lgs. 50/2016 ed art. 12 comma 4 direttiva 2014/24/UE in tema di svolgimento coordinato dei servizi di gestione, liquidazione, accertamento e riscossione delle entrate tributarie e delle entrate patrimoniali dell'ente locale", ed allegato B "Capitolato tecnico";

Visto l'art. 239 comma 1 – lett. d) del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, nonché il vigente Regolamento di Contabilità;

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario;

ESPRIME "PARERE FAVOREVOLE"

- Con riferimento alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 23.11.2017.

Il Revisore

Dott. Fabio Ferrigno
